

С.А. Иванов, В.Н. Минина

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ ДЛЯ ЗАНЯТИЯ НАСЕЛЕНИЯ ФИЗКУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ¹

Сергей Анатольевич Иванов – ведущий эксперт Института прикладных политических исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор экономических наук, г. Москва; e-mail: ivanov.sa@hse.ru.

Вера Николаевна Минина – ведущий эксперт Института прикладных политических исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор социологических наук, г. Москва; e-mail: veranick.minina@yandex.ru.

В статье рассматриваются вопросы обеспечения муниципальных образований объектами спортивной инфраструктуры в контексте реализации национальной цели развития Российской Федерации «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей». Приводятся данные о расходах консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на развитие физической культуры и спорта в разрезе федеральных округов. Показаны результаты экспертных оценок фактической обеспеченности муниципальных образований инфраструктурными объектами для занятий населения физической культурой и спортом.

Ключевые слова: национальные цели; бюджетные расходы; консолидированный бюджет; спортивная инфраструктура; муниципальные образования; физкультурно-спортивная деятельность.

S.A. Ivanov, V.N. Minina

ON PROVISION OF MUNICIPAL FORMATIONS WITH RELATED INFRASTRUCTURE TO ATTRACT CITIZENS TO PHYSICAL CULTURE AND SPORTS

Sergey Ivanov – Leading Expert, Institute for Applied Political Studies, HSE University, Doctor of Economics, Moscow; e-mail: ivanov.sa@hse.ru.

Vera Minina – Leading Expert, Institute for Applied Political Studies, HSE University, Doctor of Sociology, Moscow; e-mail: veranick.minina@yandex.ru.

The article focuses on provision of municipalities with sports infrastructure in the context of implementation of a national objective of the development of the Russian Federation «Maintenance of Population, Health and Well-being of People». The study provides data on expenditures of consolidated budget of the Russian Federation and the budgets of public non-budgetary funds for the development of physical culture and sports in federal regions. The paper furthermore shows results of the expert assessment of the supply of municipal formations with infrastructural facilities for encouraging the population to go in for physical culture and sports.

Keywords: national objectives; budget expenditures; consolidated budget; sport infrastructure; municipal formations; physical training and sports activities.

¹ Статья подготовлена авторами совместно с ФГБУ ФНЦ ВНИИФК с использованием результатов НИР «Социологический опрос для определения индивидуальных потребностей (мотивации) всех категорий и групп населения в условиях для занятий физической культурой и спортом и препятствующих им факторов».

Современный период социально-экономического развития страны в значительной степени определяется национальными целями Российской Федерации, утвержденными в июле 2020 г. Указом Президента Российской Федерации [1]. Первой национальной целью, обозначенной в Указе, является «сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

Реализация этой национальной цели призвана переломить негативную демографическую тенденцию снижения численности населения страны, способствовать повышению ожидаемой продолжительности жизни, а также физического здоровья всех категорий граждан. Одним из индикаторов, характеризующих достижение поставленной цели, является «увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70%» к 2030 г. [1].

По состоянию на 2022 г., согласно данным Минспорта России, в нашей стране систематически занимались физической культурой или спортом 69,8 млн человек, или 52,95% от всей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет [2]. Это важный результат, означающий, что доля систематически занимающихся физическими упражнениями составила половину населения страны. Тем не менее, до целевого показателя в 70% еще, как видим, достаточно далеко.

В ряду инструментов достижения национальной цели «сохранение населения, здоровье и благополучие людей» важная роль отводится федеральному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва» (краткое наименование проекта – «Спорт – норма жизни»). Федеральный проект «Спорт – норма жизни» осуществляется в рамках национального проекта «Демография».

В данной статье анализируется динамика бюджетных расходов на развитие физической культуры и спорта и дается

экспертная оценка ситуации с обеспечением россиян спортивными объектами. В качестве экспертов выступают работники администраций муниципальных образований, отвечающие за развитие физической культуры и спорта на подведомственной территории.

Согласно Паспорту федерального проекта «Спорт – норма жизни», его бюджет на период 2019–2024 гг. составляет 151,5 млрд руб. [3]. Успешная реализация данного проекта значительно расширяет возможности финансирования массового занятия физкультурой и спортом россиян, расходы на которые всегда оставались одним из приоритетов федеральной бюджетной политики. По данным Минфина России общие расходы на физическую культуру и спорт в 2021 году составили 70,9 млрд рублей, в 2022 году – 89,5 млрд рублей. При этом в 2023 году расходы на финансирование программ по развитию физической культуры и спорта планируется увеличить еще на 2,5 млрд рублей, в 2024 году – на 2,2 млрд рублей [4].

Значительная доля расходов на финансирование развития физической культуры идет непосредственно из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Ниже приведены данные Федерального казначейства о расходах консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов на развитие физической культуры в разрезе федеральных округов за 2017–2021 гг. (см. таблицу.).

Из данных, приведенных в таблице, видно, что в исследуемом периоде (2017–2021 гг.) расходы на развитие физической культуры в стране устойчиво росли.

При этом, если в начале этого периода ежегодный рост составлял около шести процентов (в 2018 г. по сравнению с 2017 г. рост 5,8%), то в 2021 г. по сравнению с 2020 г. он почти удвоился – 10,8%.

Наиболее высокие темпы роста расходов на развитие физической культуры в 2021 г. были за счет бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов – 12,6%.

**Расходы на развитие физической культуры разных видов бюджета
в разрезе федеральных округов, млрд рублей (кассовое исполнение)**

Вид бюджета	2017	2018	2019	2020	2021
Консолидированный бюджет РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов	32395,7	34284,7	37382,24	42503,0	47072,7
Федеральный бюджет	16420,3	16713,0	18214,5	22821,6	24762,1
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	10645,3	11119,5	11552,0	13126,9	14011,5
Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов	1736,4	2065,0	2280,3	2497,6	2811,3
Дальневосточный федеральный округ	916,9	1032,8	1208,92	1350,0	1456,5
Приволжский федеральный округ	1548,0	1669,0	1863,0	2210,7	2385,5
Северо-Западный федеральный округ	1255,0	1335,0	1525,0	1731,9	1866,7
Северо-Кавказский федеральный округ	401,3	426,4	498,4	642,3	675,9
Сибирский федеральный округ	1052,2	1174,2	1347,4	1577,9	1703,8
Уральский федеральный округ	1052,3	1195,8	1358,0	1531,2	1603,7
Центральный федеральный округ	3731,1	4118,0	4737,0	5317,7	5892,4
Южный федеральный округ	849,8	927,4	1025,5	1212,4	1297,5

Источник: [5].

Инвестиции в развитие физической культуры и спорта, создание объектов инфраструктуры (от спортивных площадок во дворах до бассейнов и дворцов спорта), безусловно, является необходимым и, очевидно, важнейшим материальным условием вовлечения населения в занятия физкультурой. Например, акцент на социальных и экономических условиях, влияющих на вовлеченность населения в активное занятие спортом, в том числе на инвестициях в развитие спорта, делается в работах Р.Г. Ардашева [6], С.Л. Коникова и др. [7]. На наш взгляд, вовлеченность населения в занятия физкультурой и спортом зависит от действия трех групп факторов: 1) условий, определяющих, с одной стороны, доступность и качество спортивной инфраструктуры, а с другой – жизненные обстоятельства конкретных социальных групп, например, людей с ограниченной возможностью здоровья, инвалидов и пр.; 2) мотивации людей; 3) поведения людей в контексте их вовлечения в сферу физкультуры и спорта.

С целью оценки текущей ситуации с обеспеченностью россиян спортивными объектами под руководством авторов был проведен опрос специалистов, отвечающих за физкультурно-спортивную работу в муниципальных образованиях. В опросе приняли участие 239 работников администраций муниципальных образований, в том числе 107 руководителей структурных подразделений (спортивных комите-

тов/отделов и т.п.), 132 специалиста профильных структурных подразделений. Опрос проводился летом 2023 г. в 40 субъектах Российской Федерации во всех 8 федеральных округах.

Характеризуя ситуацию со спортивными объектами и инфраструктурой для занятия физической культурой и спортом в своем населенном пункте, подавляющее большинство экспертов отметили наличие тех или иных спортивных сооружений. И лишь 0,4% опрошенных сообщили, что в их населенном пункте нет ничего подобного, еще столько же затруднились с ответом. При этом чаще всего эксперты говорили о том, что у них имеется стадион или футбольное поле (90,8%), построены спортивные площадки с тренажерами (90,0%) или хотя бы с турниками (82,0%). Чуть более половины сообщили, что в их населенном пункте есть бассейн (53,6%) (рис. 1).

Однако наличие в населенном пункте тех или иных спортивных объектов еще не означает, что их хватает для удовлетворения потребностей населения.

Оценивая, достаточно ли в их населенном пункте спортивных сооружений и площадок для занятия физкультурой и спортом жителей, мнения экспертов разделились с небольшим перевесом в сторону тех, кто считает, что таких объектов еще недостаточно: 51,1% ответили «совершенно недостаточно» или «скорее, недостаточно», 48,1% заявили, что «вполне

достаточно» или «скорее, достаточно».

Несмотря на то, что почти каждый второй эксперт охарактеризовал как недостаточное в той или иной мере количество имеющихся спортивных сооружений и площадок для занятия физкультурой и спортом, общая тенденция с развитием спортивной инфраструктуры в российских населенных пунктах выглядит позитивной.

Исследование показало, что в большинстве случаев ситуация с развитием спортивной инфраструктуры за последние три года менялась в лучшую сторону – почти три четверти экспертов (72,4%) отметили, что за последние три года спортивных сооружений в их населенном пункте, где проводятся занятия для всех желающих, стало больше. Примерно пятая часть экспертов (19,2%) не заметила никаких изменений, и лишь крайне незначительно число экспертов (0,4%) заявили, что объектов спортивной инфраструктуры в их населенном пункте по разным причинам стало меньше.

Оценивая то, каких же именно спортивных сооружений не хватает, какие спортивные сооружения и площадки для занятий физкультурой и спортом для жителей их населенного пункта желательно ввести в строй в ближайшие год-два, эксперты чаще всего называли объекты, требующие серьезных капитальных вложений и их интеграцию в схемы территориального планирования.

В тройку наиболее часто звучащих пожеланий вошли: возведение бассейна (48,1%), строительство велодорожек (38,5%), устройство беговых дорожек (29,3%). Значительно реже упоминались сравнительно небольшие объекты спортивной инфраструктуры, такие как хоккейная коробка (8,0%) или спортивная площадка с турниками (13,4%). Относительно низкая востребованность этих малых спортивных сооружений может свидетельствовать о том, что потребность в них в значительной степени уже удовлетворена (рис. 2).

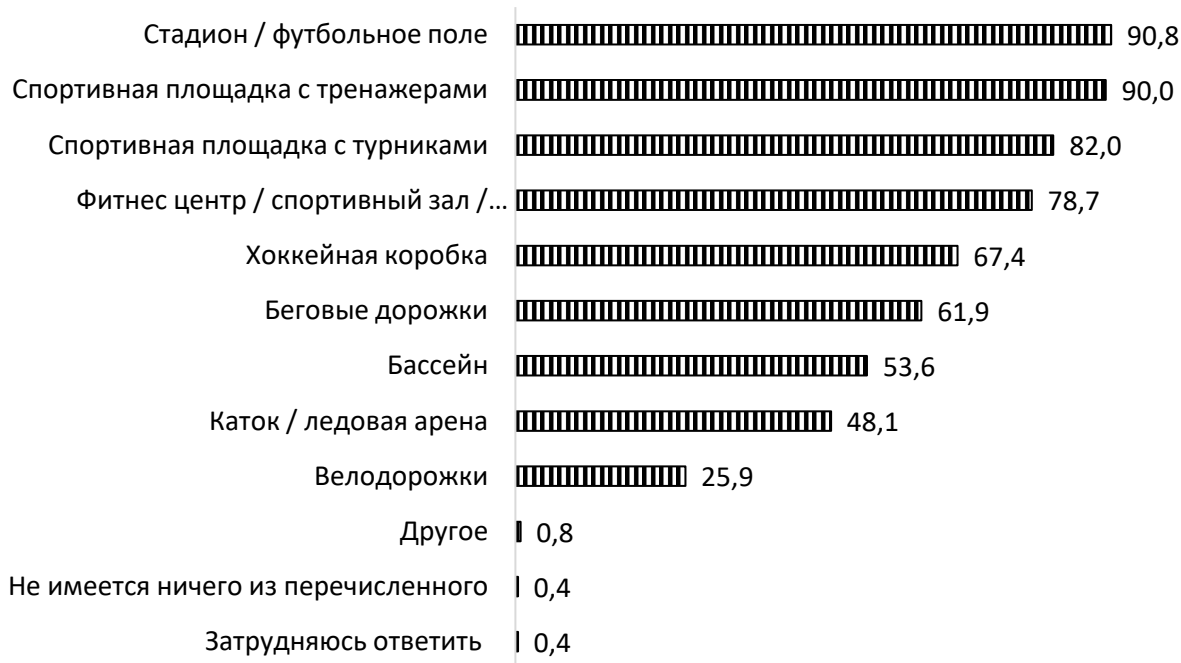


Рис. 1. Оценка наличия инфраструктурных объектов в муниципальных образованиях (ответы экспертов на вопрос «Какие спортивные сооружения и площадки имеются в Вашем городе /населенном пункте?»), %



Рис. 2. Оценка востребованности инфраструктурных объектов (ответы экспертов на вопрос «На Ваш взгляд, какие спортивные сооружения и площадки для занятий физкультурой и спортом жителей желательно ввести в строй в ближайшие год-два в Вашем городе (населенном пункте)?», %

В целом результаты опроса специалистов, отвечающих за физкультурно-спортивную работу в муниципальных образованиях, позволяют сделать вывод о положительных тенденциях в развитии спортивной инфраструктуры в Российской Федерации, способствующих увеличению ее доступности для населения. Вместе с тем все больше актуализируется, по мнению органов местной власти, создание новых крупных спортивных объектов (бассейнов, дворцов спорта и пр.).

Учет мнения специалистов муниципальных образований должен стать основой формирования приоритетов федеральной и региональной политики в области развития физической культуры и спорта. В то же время для полноценного анализа влияния фактора обеспеченности населенных пунктов спортивной инфраструктурой на вовлеченность жителей в физкультурно-спортивную деятельность необходимо определить общественную оценку доступности и качества данной инфраструктуры.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента Российской Фе-

дерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Российская газета. Федеральный выпуск № 159 (8213) от 22 июля 2020 г.

2. Авдохин А. Согласно отчетам Министерства спорта, 53% населения России занимается спортом или физкультурой. URL: <https://s5o.ru/storage/simple/ru/edt/ad/50/0c/16/rue91540a4437.jpg> (дата обращения: 09.08.2023).

3. Паспорт федерального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва». Утвержден проектным комитетом по национальному проекту «Демография» в ГИИС «Электронный бюджет» 29 апреля 2019 года.

4. Расходы на физическую культуру и спорт в 2023–2024 годах увеличат на 4,7 млрд рублей. Минфин России. URL: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38229&ysclid=llute817y1151372037 (дата обращения: 20.08.2023).

5. Расходы по ФКР в разрезе субъектов РФ. Федеральное казначейство. URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/konsolidirovanny-budget-rf-i-gvbf/rashody-po-fkr-v-razreze-subjektov-rf/?paramPeriod=2018> (дата обращения: 19.08.2023).

6. *Ардашев Р.Г.* Условия развития спортивных достижений студентов право-

вых вузов // Теория и практика физической культуры. 2022. № 8. С. 104

7. *Конилов С.Л., Передельский А.А., Оришев А.Б., Мамедов А.А.* Социальный контекст развития боевых искусств и спортивных единоборств в современной России // Теория и практика физической культуры. 2022. № 7. С. 50-52.